

啟德體育園區外圍跑道可行性研究計劃意向報告

2016 年 6 月

A. 背景

啟德體育園區是本地一項重要的體育基建，其規劃應考慮一切能讓香港體育普及化、精英化、盛事化，甚至產業化的安排。參考澳門的經驗，澳門體壇盛事澳門格蘭披治大賽車的賽事，是在市區鬧市內的東望洋跑道上舉行，進行包括：電單車、超級房車和三級方程式賽車等精彩的賽車項目，吸引全球遊客的目光。而現時，只有澳門及摩納哥設有賽車街道賽，若香港的啟德體育園周邊的道路系統能配合，成為一條可用作舉辦街道賽車賽、電單車賽、馬拉松等體育活動的多功能賽道，或可加強香港體壇的硬件配套，為未來的發展奠下基石。

有見及此，馬逢國議員辦事處逐委聘香港可持續發展研究中心進行初步的可行性研究報告，期望潛在使用者的意見，了解啟德體育園外圍跑道或其它一切能促進香港體育發展的基礎設施的需要性，並向政府相關部門提出具體建議。

B. 研究方法

研究分別就：(1) 香港現時體育發展配套、(2) 外圍跑道的設計及(3) 啟德體育園可能性三大方面訪問了五個業界代表：香港殘疾人奧委會暨傷殘人士體育協會、香港業餘田徑總會、香港汽車會、香港三項鐵人總會及香港單車聯會。五間機構涵蓋了不同的體育範疇，分別代表了體育業界的不同聲音，對資源和硬件配套均有不同需求，亦關心啟德體育園外圍跑道的發展，他們的意見相信有助於了解體育界對外圍跑道及體育園其他配套設施的意見。

C. 訪問結果

(一) 受訪機構：香港殘疾人奧委會暨傷殘人士體育協會

受訪者：香港殘疾人奧委會暨傷殘人士體育協會總幹事 林俊英先生

香港殘疾人奧委會暨傷殘人士體育協會前身是「香港傷殘人士體育協會」，於 1972 年由方心讓教授及一群熱心的復康工作者領導下組成。目的是有系統地組織、籌劃及推廣殘疾人士體育運動，使殘疾人士能體會運動的樂趣、促進身心健康，甄選及培育有潛質的運動員參加海外國際比賽，為港增光。在 2005 年，協會易名為「香港殘疾人奧委會暨傷殘人士體育協會」，是香港唯一獲國際殘疾人奧委會認可為本地殘疾人士奧運委員會，專責選派香港代表隊運動員參加殘疾人士奧運會及各項國際殘疾人奧委會認可之世界及地區性賽事。

(1) 香港現時體育發展配套

殘奧會認為殘疾人士不需要為他們興建額外設施，因為殘疾人士需要的設施很多時候普通人也是需要的。只需要跟現行法例便可，例如提供殘疾人衛生間。

(2) 外圍跑道的設計

從殘疾人士的角度來說，殘奧會認為殘疾人士使用該跑道的機會不太高。但如果是主要為休閒目的，而不是比賽競爭，相信效果會更好。但如果從宏觀香港體育發展來說，殘奧會認為跑道的興建是好的。特別是如果能夠彌補澳門的短處，興建一條比澳門更寬的跑道。

(3) 啟德體育園可能性

殘奧會認為園區有三點需要注意和改善。

第一，園區的使用者不夠「專」。現時園區計劃採用公眾預訂系統，跟其他場地一樣，所有公眾人士都可以用。但殘奧會認為使用者不應該太寬，應該專注讓體育界人士或精英作為訓練場地使用。

第二，將來的使用費。園區現在計劃只給予一間公司負責，但由於缺乏競爭，將來的使用費可能會非常昂貴。所以必須要確保將來的使用費會在可接受的水平。

第三，住宿設施，如酒店。林先生明白不能要求酒店大部分的房間都有殘疾人士需要的設施，但酒店一定要有足夠的彈性讓殘疾人士也能居住，特別是為殘疾人士運動比賽做準備。

(二) 受訪機構：香港業餘田徑總會

受訪者： 香港業餘田徑總會行政總監 伍于豪先生

香港業餘田徑總會於 1951 年成立，一直致力於推廣香港各項田徑運動，大大推動了香港田徑運動的發展，使各項賽事參與人數持續上升，為全港不同水平之運動員制訂和提供田徑培訓，全方位提供支援予運動員、教練、裁判及專業行政人員。多年來舉辦了不少本地及國際比賽項目，同時協助挑選運動員參與各項國際田徑賽事。

(1) 香港現時體育發展配套

香港業餘田徑總會認為現時體育發展配套不足。雖然體育場館密集高，容易到達，但不同的體育總會，包括田總亦沒有專用的練習和比賽場地，這會使本地的體育發展難以到達一個高水平。而現時的體育發展設施並不太足夠用以舉辦國際賽事，只勉強能夠應付亞洲區青年賽事，而且要視乎隊數和人數，暫時只有將軍澳運動場合乎標準。周邊配套如住宿亦未能配合，導致來港比賽隊伍住宿費高昂，更可能佔去其約七成開支。

在過往的比賽和練習中，比賽覓地相對容易，因為田徑賽事可以優先預約場地。然而，尋找訓練場地卻會遇上困難。一是訓練場地不足，當恆常訓練場地不能用，便難以找到另一個場地替代。二是部份訓練場地會和公眾共用，公眾希望

訓練時能佔用更少地方，為教練和運動員帶來壓力。田總希望能有更多專用場地供訓練用。

(2) 外圍跑道的設計

田總支持啟德體育園區外圍跑道作田徑用途。原因是每年都有大量田徑賽事舉辦（如各種大型馬拉松），光是 1000-1500 人規模的比賽，每年便不下六、七十個，所以對可用作比賽的場地需求量大。而且現時的馬拉松比賽，不論在那一區舉辦，都一定會涉及到封路和居民反對的情況，以致籌辦比賽的難度大增，因此他們需要一個適合舉辦比賽的空間，啟德體育園區外圍跑道如用作田徑用途，或能解決這問題。

但要注意，設計跑道時要考慮挑戰性、新鮮感、觀感和趣味性。以新加坡為例，每次大型賽事都在同一個場地舉辦，以致參加者覺得沒有挑戰性，失去新鮮感，參與人數亦有所下降。因此，跑道的設計要拿捏準確，不能讓使用者失去新鮮感。田總建議，可考慮把跑道連接到場館外。

於設施方面，田徑所需設施相對簡單。除跑道外，還需要一個有基本設備（洗手間和儲物櫃等）的空間，用作熱身和集合點。大小約需一個維園硬地足球場的面積。

田總指，跑道可主要用作大型比賽，例如作為馬拉松終點，但若使用過多，始終會失去新鮮感。另外平日可用作一些無組織及自發的訓練，跑道位於市區，而且方便到達，相信可成為九龍區的一大練跑場地。

(3) 啟德體育園可能性

田總認為，啟德體育園的設計未必全面，視乎最後是否具備跑道和副場館等設施。若沒有跑道，不但徑項項目不能進行，田項項目也會因安全問題而難以進行。同時，副場的設施亦需配合才能成功舉辦賽事。在增設其他設施的需求方面，田總有兩個建議：一是各體育總會的辦公室可以設置在園區內，不但可以配合各個體育總會未來的擴展，也可以讓各體育總會更集中。二是周邊酒店設施的配合，需好好考慮酒店的容量和價錢，才可以在舉辦賽事時有更好安排。

（三） 受訪機構：香港汽車會

受訪者： 香港汽車會會長 余錦基先生 及 行政總裁 葉卓奇先生

香港汽車會成立於 1918 年，目標是服務會員及為他們爭取權益，服務社會，推廣道路安全、發展賽車活動，支持保護環境及研發環保汽油。香港汽車會是國際汽車聯會及國際電單車聯會的會員。香港汽車會自 1950 年代已開始參與賽車活動，是香港唯一可簽發賽事證件的認可機構。所有賽事是香港汽車會賽車事務委員會負責，而其中成員計有本會的常務委員及來自與汽車活動有關的十個本地團體。此外本會亦積極推廣汽車運動，其中包括協助香港車手參與國際賽事及籌備國際性大型活動。

(1) 香港現時體育發展配套

首先，余先生指出了體育發展的重要性。他認為體育不僅是強身健體，更重要的是它作為教育的一部分；如團隊合作、遵守規則、接受失敗等等。

汽車會認為現時香港缺乏足夠的體育設施，但承認政府正在改善。他認為在香港發展體育其中一個挑戰是地少人多，一邊要確保體育場地的配套充足，另一邊也要確保體育場地不太遙遠。以現時香港的體育設施配套舉辦國際賽事是遠遠不足。例如舉辦亞洲杯，香港缺乏標準的足球場同時進行比賽，同時也缺乏草地訓練場地，球場的媒體中心亦不夠大。

汽車會還認為現時香港政府對體育發展的方向是存有改善空間。以往政府的方向是以成績為標準，哪一種運動取得良好的成績，政府就會開始對該運動投資。但政府在發展體育時不應該以成績為標準，更應該要以對該運動的受歡迎程度來進行資助。如該運動可以讓更多人參與，就更要優先。

(2) 外圍跑道的設計

汽車會歡迎政府考慮興建賽車跑道。香港擁有長久優秀的賽車歷史、傳統和文化。香港賽車的歷史比新加坡、中國大陸或日本還要久。HKAA 快將成立 200 年，比 FIA 還有久。香港越來越少人參與賽車的原因也是地少人多，缺乏場地比賽，導致香港賽車要遷往外地，令費用昂貴、歸屬感降低。

要香港舉辦國際賽車賽只有跑道是不夠的，還要充足的配套；如維修地點、控制台、緊急救援隊的位置（根據 FIA 的要求和標準）。余先生認為新加坡在舉辦國際賽車成功的原因是因為政府的資助，他希望香港舉辦國際賽車賽可以跟香港國際 7 人攪球賽一樣成功。他認為香港賽車的歷史傳統會令很多香港人支持這項計劃的。

在沒有比賽的時候，該設施也可以帶來經濟效益。余先生指出汽車會可以聯絡和安排不同的活動，如汽車品牌展覽、高級駕駛、駕駛學校、車會聯誼會、交通安全教育、防禦性駕駛訓練、單車馬拉松比賽、電動小型汽車等等。

至於有人關注環境和價格的問題。他指出在跑道上的車也是合法的，所以跟一般在街上的行車沒太大的分別。在價格上，其實是普通人都可以負擔得到。因為一開始他們都無需要購買任何裝備，之後他們如有興趣就會購買屬於自己的裝備，如果想要更好的車才會自己買的，最後還可以成為教練，增加收入。

(3) 啟德體育園可能性

汽車會認為體育發展應該採用商業模式，因為沒有贊助就不能談發展。政府應該提供場地，然後讓體育總會自行安排。

汽車會相信要發展體育必先從低做起。先有基層，才有精英，不能直接跳到國際賽事。政策建議有先從學校開始，為它們提供更多資源、體育場地。他明白

香港地少，但可以把目標降低，如由七人足球改為五人足球。這樣可以培訓一群對運動有熱情的年輕人，運動粉絲，改進香港運動的氛圍。政府除了資助賽車外，還要幫助其他運動的發展，特別是能讓更多人參與的運動。在園區裏，還可以鼓勵一些不佔用很多地的運動，如拔河等。

(四) 受訪機構：中國香港單車聯會

受訪者：中國香港單車聯會高級體育幹事 卓映彤小姐

香港單車聯會成立於 1960 年，中國香港單車聯會有限公司現時的工作範疇主要是推廣各項單車活動及本地、國際賽事的籌組。為公眾開設的訓練班計有專為初學者而設的單車安全初學班、場地單車訓練班、山地車訓練班、室內單車花式訓練班及單車球訓練班。此外聯會亦開辦各級本地裁判及教練培訓班，以配合各項單車活動未來的發展。現時聯會有多名國際裁判，他們經常被國際單車聯會委派於奧運會、世界錦標賽、亞洲錦標賽、東南亞運動會、環台賽，環中賽等大型單車比賽中執法。

(1) 香港現時體育發展配套

現時香港只有一個場地單車館，不同單車項目確實需要特別的設施。但普遍來說，一般單車都不需要特別的設施；例如室內單車，普通運動場便可、BMX，也可以在街上行走。香港都不缺單車比賽場地。但香港地少車多，特別缺乏公共單車場地，不能讓普通單車愛好者都能享受單車的樂趣。缺乏其他的單車場地還包括山地車場地和小輪車場地。

(2) 外圍跑道的設計

單車聯會認為最重要的考慮是單車路線的選址。路線一定不能夠對該區的市民帶來很大的影響，市民一定要有其他的路線出入，或在設計路線時，必須為市民提供額外的出入口。

任何單車比賽場地都必須占有起碼兩條行車綫，每圈十公里。從而能夠容納 10-20 架單車同時行駛。余先生明白香港地少，很有可能不能夠全部都占有兩條行車綫，但如果十公里內能夠有 60-70% 的路段都有起碼兩條行車綫，這已經是很理想的。另外，如果他們能夠每次都選擇不同的路線，這會增加參加者的新鮮感，但這不是太大的憂慮。在行車路線上單車不需要特別的空地，一般行人路或公園就已經足夠。

單車聯會建議該跑道應該要以公共單車為主，因為一般單車和普通單車愛好者亦可以用。因為其他單車如山地車需要特別的地形和設施，不能夠與其他普通單車或其他運動如跑步一起公用。如果是公共單車為主，還可以與其他運動合辦活動，例如三項鐵人。如果該路線車少，他們還可以用來作訓練用途。

至於使用率，很依靠該路線的選址和設計。如果會影響到很多居民的話，他們就不能在這裏舉辦太多活動。他們計劃每年在這裏舉辦 2-3 個活動，如果成功的話，就會舉辦新的活動。

(3) 啟德體育園可能性

單車聯會建議體育園不應該只為單車設計，而是要興建一個多元化的體育園，能夠讓不同的運動在同一個場地上進行；例如除了單車外，還有跑步、羽毛球等等。

(五) 受訪機構：香港三項鐵人總會

受訪者： 香港三項鐵人總會發展小組聯席會長 吳家樂小姐

香港三項鐵人總會（鐵人會）是香港唯一統籌三項鐵人、水陸兩項鐵人、陸上兩項鐵人及其他同類型活動之法定機構。鐵人會負責挑選精英運動員代表中國香港參加亞洲錦標賽、世界錦標賽及國際三項或陸上兩項鐵人賽賽事，當中包括亞洲巡迴賽。此外，自 2000 年悉尼奧運開始，三項鐵人賽事成為奧運的指定比賽項目，本會也派有運動員參與。

(1) 香港現時體育發展配套

三鐵總會認為香港需要興建更多體育培訓中心和衛星培訓中心。另外，單車徑的不足對年輕運動員的發展亦帶來負面的影響。除此之外，香港還缺乏能夠舉辦國際賽事的場地，但該場地亦要能讓本地市民使用。

以現時香港體育配套來說，舉辦三項鐵人每次都是十分困難的，如申請許可證、封路等等。儘管鐵人會與區議會和警方的緊密合作，當地市民仍會反對。現時的單車徑主要是為消閑而設，路窄車多，所以不適用於單車團隊訓練。

(2) 外圍跑道的設計

三鐵總會支持興建跑道供跑步和單車人士使用。除了跑道外，還需要儲存空間讓不同運動人士使用，如單車、游泳等等。跑道邊如果有空間擺放單車訓練儀器會更好。

對於鐵人三項比賽的運動，它附近必須有水區域作為過渡區，理想大小是跟一個足球場差不多。如果在游泳進出口有樓梯會更為理想，如果不行，斜坡或浮橋作為連接亦可。另外還需要單車圈連接該過渡區，理想長度大約為 8 至 10 公里。至於賽跑環節，這可以沿著路面長廊或進行循環回到過渡區。活動結束位置可以在過渡區（如果面積許可）或在賽道上完結亦可考慮。

(3) 啟德體育園可能性

一點需要注意的是該場地應要可以供平常訓練和賽事使用，而不只是單單為了比賽才興建。

D. 總結

對於香港現時體育發展配套，五會均認為存在不足。雖然很多時候比賽場地都不成問題，但訓練場地卻嚴重短缺。除此之外，香港還缺乏足夠標準場地舉辦國際賽事。多會亦強調配套的重要性，指出祇有賽事場地是遠遠不夠的。有些總會認為主要原因是香港地少人、車多，對興建足夠體育場地是為一個大挑戰。而且，政府在發展體育時不應該以成績為標準，更應該要以對該運動的受歡迎程度來進行資助。

對此，五會均歡迎和支持興建多功能的跑道。多功能的意思是該場地不是單一只為某種運動來建成的，如單車徑旁邊還可容納跑步人士等等。除了比賽用處外，在沒有舉辦比賽的時候該場地應可供其他用途，如消閑、訓練和商業用途。五會都認為這可以為市民帶來好處與便利，因平常在舉辦比賽時都或多或少影響到當地市民，特別是馬拉松、單車、三項鐵人，因為這些活動一般都要要求封路等等。

而對於啟德體育發展園區可能性和未來發展，各體育會則有不同意見，因為不同總會都需要不同的專業設施、配套和標準。但五會均存在一共通點是同意啟德體育發展園區將來的價格和費用（包括旁邊的配套如酒店）一定要是合理和具競爭性。